

**IZVJEŠĆE**  
o provedenom savjetovanju s javnošću u postupku donošenja Odluke o komunalnom redu

<p><b>Naziv akta o kojem je savjetovanje s javnošću provedeno</b></p>	<p>Prijedlog Odluke o komunalnom redu</p>
<p><b>Naziv tijela nadležnog za izradu nacрта/provedbu savjetovanja</b></p>	<p>Odsjek za urbanizam, komunalni sustav i ekologiju</p>
<p><b>Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja</b></p>	<p>Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18 i 110/18) - dalje u tekstu: Zakon, stupio je na snagu dana 4. kolovoza 2018. godine. Danom njegovog stupanja na snagu prestao je važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je prvi put donesen 1995. godine i do donošenja novog Zakona je značajan broj puta mijenjan, odnosno dopunjavan.</p> <p>Zakonom su određena načela, način obavljanja i financiranja komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti, pri čemu se pod pojmom komunalnog gospodarstva, u smislu toga Zakona, podrazumijeva obavljanje komunalnih djelatnosti, a naročito pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području općina, gradova i Grada Zagreba, kao i županija kada je to određeno tim Zakonom</p> <p>Zakon o komunalnom gospodarstvu, koji je do donošenja novog Zakona bio na snazi, u određenom broju slučajeva mijenjan je drugim zakonima te su tim zakonima u većoj ili manjoj mjeri paralelno uređena pitanja vezana uz određenu komunalnu infrastrukturu, njezino građenje i financiranje njezina građenja odnosno definiranje određenih komunalnih djelatnosti.</p> <p>Kroz provedbu Zakona o komunalnom gospodarstvu, u dijelu koji se odnosi na postupanje komunalnih redara, uočeni su određeni nedostaci koji su posljedično ograničavali obavljanje samog nadzora. Prije svega, tim zakonskim propisom nije bila predviđena mogućnost da komunalni redar utvrdi identitet građana prikupljanjem njihovih osobnih podataka, a što je stupanjem na snagu novog Zakona, koji propisuje navedenu mogućnost, omogućeno.</p> <p>Donošenjem novih zakona te izmjenama i dopunama zakona koji su stupili na snagu (propisi o cestama, propisi o održivom gospodarenju otpadom, propisi o građevinskoj inspekciji, propisi o zaštiti od buke, propisi o zaštiti životinja) utvrđena je ili proširena nadležnost za postupanje komunalnog redarstva. Djelokrug rada se tijekom vremena znatno proširio te ne obuhvaća isključivo nadzor komunalnog reda, nego i drugih područja, primjerice područja zaštite od buke, zaštite okoliša ili zaštite životinja. Pri tome se ovlasti redara određuju na način da se ti zakoni pozivaju na nove ovlasti, koje nisu bile obuhvaćene samim</p>

Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Prethodno navedene ovlasti do sada nisu bile obuhvaćene Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao osnovnom propisu kojim se uređuju ovlasti redara. Stupanjem na snagu novog Zakona one su usklađene, a što posljedično pridonosi jasnije uređenom pravnom položaju komunalnih redara.

Brojni propisi koji su trenutno na snazi, a predviđaju da su za provedbu nadzora nadležni komunalni redari, uopće ne uzimaju u obzir osposobljenost komunalnih redara za obavljanje određene vrste posla. Propisani minimalni IV. stupanj stručne spreme komunalnih redara ne udovoljava zahtjevima preuzetih novih poslova, pogotovo s obzirom na specifičnosti različitih područja koja su stavljena u njihovu nadležnost. Zakon stoga propisuje kako komunalni redar mora imati najmanje gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje ili četverogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje.

Novi Zakon osigurao je normativne uvjete kako bi se nejasnoće uočene u provedbi razriješile te kako bi se poboljšali uvjeti za provedbu komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave.

S tim u vezi, članak 130. Zakona propisuje da će jedinice lokalne samouprave donijeti odluke o komunalnom redu u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona.

Člankom 104. stavkom 1. Zakona određeno je kako u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama,
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Uvjeti i način postavljanja klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta do sada nisu bili regulirani niti jednim zakonskim propisom. Najbliže uređenje navedene tematike nalazimo u Zakonu o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj 153/13), koji u članku 51. propisuje da u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu, u skladu s Zakonom, strankama narediti

	<p>uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje. Zakon u članku 104. stavku 1. podstavku 1. propisuje da odluka o komunalnom redu sadrži odredbe koje se odnose na utvrđivanje uvjeta i načina postavljanja prethodno navedenih uređaja, čime se ostvaruju uvjeti za njihovo preciznije reguliranje, kao i sankcioniranje osoba koji navedene predmete postave ili smjeste suprotno utvrđenim uvjetima.</p> <p>Komunalni redar je nadležan narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda. Međutim, za njegovo postupanje je neophodno utvrditi da li se radi o površini koja udovoljava kriteriju površine javne namjene, dakle, radi li se o površini čije je korištenje namijenjeno svima i pod jednakim uvjetima. Izmjena u odnosu na prethodno važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu je ta što je nadležnost komunalnog redara proširena i na zemljišta koje se nalaze u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, stoga su kao sadržaj Odluke o komunalnom redu predviđene odredbe koji se odnose na zemljišta u vlasništvu Općine Viškovo za gospodarske i druge svrhe.</p> <p>Odredbe Odluke o komunalnom redu, u dijelu koji se odnosi na komunalni red i mjere za njegovo provođenje na površinama javne namjene, na odgovarajući se način primjenjuju i na zemljišta u vlasništvu Općine Viškovo za gospodarske i druge svrhe, javna parkirališta, nerazvrstane ceste i druge površine javne namjene za parkiranje vozila, a koji su uređeni drugim zakonskim, podzakonskim i općim aktima.</p> <p>Sukladno navedenom, navedene izmjene u propisima potrebno je odgovarajuće ugraditi u Odluku o komunalnom redu.</p> <p>Sadržajno, Odluka je podijeljena na jedanaest Glava i to:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>I. Opće odredbe,</li> <li>II. Uređenje naselja,</li> <li>III. Način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe,</li> <li>IV. Uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,</li> <li>V. Održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene,</li> <li>VI. Prikupljanje, odvoz i postupanje sa prikupljenim komunalnim otpadom,</li> <li>VII. Uklanjanje snijega i leda,</li> <li>VIII. Uklanjanje protupravno postavljenih predmeta,</li> <li>IX. Mjere za provođenje komunalnog reda,</li> <li>X. Kaznene odredbe i</li> <li>XI. Prijelazne i završne odredbe.</li> </ol> <p>Za provođenje ove odluke osigurana su sredstva u Proračunu Općine Viškovo i nije potrebno osigurati dodatna sredstva.</p>
<p><b>Razdoblje provedbe savjetovanja</b></p>	<p>Internetsko savjetovanje s javnošću provedeno je u trajanju od 30 dana odnosno od 21. lipnja 2019. godine do 22. srpnja 2019. godine</p>

Objava dokumenata za savjetovanje	Nacrt prijedloga Odluke o komunalnom redu bio je objavljen na internetskoj stranici Općine Viškovo <a href="http://opcina-viskovo.hr/otvorena-javna-savjetovanja-2019-godina">http://opcina-viskovo.hr/otvorena-javna-savjetovanja-2019-godina</a>
Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću	/
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	Osim internetskog savjetovanja s javnošću nisu provedeni ostali oblici savjetovanja s javnošću
Troškovi provedbe savjetovanja	Provedba Savjetovanja nije iziskivala financijske troškove.

**Pregled zaprimljenih primjedbi i prijedloga odnosno prihvaćenih I neprihvaćenih primjedbi**

Rbr.	Naziv sudionika savjetovanja ( ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)	Članak ili drugi dio nacrt na koji se prijedlog ili mišljenje odnosi	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/neprihvaćanje s obrazloženjem)
/	/	/	/	/

**NAPOMENA:** U vremenu trajanja Savjetovanja nije pristigao niti jedan prijedlog/mišljenje javnosti na nacrt prijedloga Odluke o komunalnom redu. Izvešće o provedenom Savjetovanju s javnošću objavljeno je, na internet stranicama Općine Viškovo dana 23. srpnja 2019. godine.

KLASA: 008-02/18-01/11  
 URBROJ: 2170-09-04/04-19-28  
 Viškovo, 23. srpnja 2019. godine



Općinska načelnica  
 Sanja Udović, dipl. oec.