

65.

Na temelju članka 14. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17, 107/20) i članka 34. Statuta Općine Viškovo („Službene novine Općine Viškovo“ broj: 3/18, 2/20, 4/21, 10/22, 9/23) Općinsko vijeće Općine Viškovo na 34. sjednici održanoj 12. prosinca 2024. godine, donosi sljedeću

ANALIZU DAVANJA KONCESIJE

za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Viškovo od 2025. do 2030. godine (2. ponovljeni postupak)

I. UVODNO OBRAZLOŽENJE

Na temelju članka 18. stavka 3. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17, 107/20 - dalje u tekstu: ZoK), članka 6. stavka 1. točke 3. Odluke o komunalnim djelatnostima Općine Viškovo („Službene novine Općine Viškovo“ broj 20/18, 17/23), davatelj koncesije je u obvezi izraditi analizu davanja koncesije na odgovarajući način obuhvaćajući osnovne elemente studije opravdanosti davanja koncesije iz članka 19. ZoK-a, posebno uzimajući u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, financijske učinke koncesije na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija iz članka 78. ZoK-a.

Odlukom o komunalnim djelatnostima Općine Viškovo propisano je da se koncesijom može steći pravo na **obavljanje dimnjačarskih poslova**.

Postupci davanja koncesija, sklapanje ugovora o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, te druga pitanja u vezi s koncesijama provoditi će se u skladu sa važećim Zakonom o koncesijama te drugim posebnim zakonima i ostalim propisima ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

Dokumentacija za nadmetanje priprema se u skladu sa ZoK-om, Zakonom o javnoj nabavi u daljnjem tekstu: ZJN 2016), posebnim zakonom te ostalim propisima, ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

Odluku o davanju koncesije pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje te djelatnosti ili poništavanju postupka davanja koncesije po provedenom postupku davanja koncesija donosi Općinsko vijeće.

Ugovor o koncesiji se sklapa na vrijeme od pet godina.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije, a koristi se za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

1.1. DAVATELJ KONCESIJE

1. Adresa sjedišta: OPĆINA VIŠKOVO, 51216 Viškovo, Vozišće 3
2. Adresa za dostavu pošte i ponuda: OPĆINA VIŠKOVO, 51216 Viškovo, Vozišće 3
3. E-mail: pisarnica@opcina-viskovo.hr
4. Web: www.opcina-viskovo.hr
5. MB: 2540550
6. OIB: 28350474809
7. Telefon: +385 51 503 770
8. Telefaks: + 385 51 257 521

1.2. PREDMET KONCESIJE

Obavljanje komunalne djelatnosti – obavljanje dimnjačarskih poslova na području Općine Viškovo od 2025. do 2030.

Odredbom članka 24. stavka 1. točke 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20), određeno je da je obavljanje dimnjačarskih poslova komunalna djelatnost te da se pod obavljanjem tih poslova podrazumijeva obveza čišćenja i kontrole dimovodnih objekata i uređaja za loženje.

Sukladno odredbama Odluke o dimnjačarskoj službi Općine Viškovo („Službene novine Primorsko-goranske županije br. 29/96, 16/23), usluge koje su predmet koncesije sastoje se u radnjama: provjere ispravnosti i funkcioniranja dimnjaka i uređaja za loženje, uređaja ili otvora za opskrbu zrakom za izgaranje i odvod dimnih plinova, obavljanja redovnih i izvanrednih pregleda dimnjaka i uređaja za loženje, čišćenja dimnjaka i uređaja za loženje, poduzimanja mjera za sprječavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanja zraka kako ne bi nastupile štetne posljedice zbog neispravnosti dimnjaka i uređaja za loženje.

1.3. VRSTA KONCESIJE: Koncesija za javne usluge

1.4. PROCIJENJENA VRIJEDNOST KONCESIJE ZA VRIJEME TRAJANJA KONCESIJE: 51.000,00 Eura

1.5. KRITERIJ ZA ODABIR NAJPOVOLJNIJE PONUDE

Ekonomski najpovoljnija ponuda s najvećim brojem bodova utvrđenim prema kriterijima:

- najniža ponuđena cijena usluge za krajnje korisnike (70 % u bodovanju ponuda) i
- najviša ponuđena cijena koncesijske naknade (30 % u bodovanju ponuda)

1.5.1. NAČIN IZRAČUNAVANJA VREDNOVANJA PONUDE – BODOVANJE

1. Najniža ponuđena cijena usluge: $P_u = 70\%$
2. Najviše ponuđeni postotak (%) naknade za koncesiju: $K_u = 30\%$
3. Ukupno: U

$$U = P_u + K_u$$

$$P_u = P_{\min} / P_{\text{pon}} \times 70$$

$$K_u = (100 \times K_{\text{pon}}) \times 0,30$$

$$K_{\max}$$

Pri čemu je:

P_{\min} – najniža ponuđena cijena

P_{pon} – ponuđena cijena

P_u – bodovana ponuđena cijena

K_{pon} – ponuđeni postotak (%) koncesije

K_{\max} – maksimalni ponuđeni postotak (%) koncesije

K_u – bodovani ponuđeni postotak (%) koncesije

U – ukupan broj dodijeljenih bodova.

Iznos ponuđene naknade za koncesiju mora biti iskazan kao jedinični zbroj u eurima ponuđene fiksne naknade za koncesiju za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

1.6. NAKNADA ZA KONCESIJU

Naknada za koncesiju ima značaj javnog davanja i plaća se u novcu, a ugovara se kao fiksni postotak (%) tijekom cijelog trajanja ugovora o koncesiji pomnožen sa ukupno ostvarenim prihodom bez uključenog PDV-a u proteklom mjesecu.

Naknadu za koncesiju koncesionar će uplaćivati kao novčanu naknadu u eurima kao umnožak fiksnog ugovorenog postotka (%) koji se ne mijenja tijekom cijelog trajanja ugovora o koncesiji i ukupnog ostvarenog prihoda bez uključenog PDV-a u proteklom mjesecu temeljem ispostavljenih računa za izvršene usluge korisnicima, u korist Proračuna Općine Viškovo na žiro račun IBAN: HR3724120091849500005, s pozivom na broj dodijeljen po Registru koncesija Ministarstva financija, najkasnije do 25. u mjesecu za protekli mjesec.

Nije dozvoljen bilo koji oblik kompenzacije u zamjenu za plaćanje naknade za koncesiju.

Obračun uplaćene naknade i uplata moraju se zasnivati na računima za izvršene usluge korisnicima uz ovjeru predstavnika Općine Viškovo, a preslike kojih treba dostaviti davatelju koncesije u privitku obračuna najkasnije do 25. u

mjesecu za protekli mjesec.

Koncesionar je dužan dostaviti davatelju koncesije pisano izvješće o izvršenim uslugama 2 (dva) puta na godinu, i to:

- 1. za period od 01. do 06. mjeseca tekuće godine do 31. srpnja tekuće godine
- 2. za period od 07. do 12. mjeseca tekuće godine do 31. siječnja sljedeće godine

Cijene usluga utvrđene su ponudbenim troškovnikom koji je sastavni dio Ugovora.

1.7. BROJ KONCESIJA

Dodjeljuje se jedna koncesija.

1.8. MOGUĆNOST DAVANJA U POTKONCESIJU

Nije dozvoljeno dati ovu koncesiju u potkoncesiju, osim iznimno, kada su ispunjeni uvjeti iz članka 68. stavak 4. ZoK-a.

1.9. MOGUĆNOST DAVANJA KONCESIJE NA ZAHTJEV

Nije moguće ovu koncesiju dati na zahtjev.

1.9. ROK NA KOJI SE DAJE KONCESIJA: 5 (pet) godina

1.10. NAVOD IMA LI KONCESIJA ZNAČAJKE JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

Nema obilježja javno-privatnog partnerstva.

1.11. NADZOR NAD KONCESIJOM

Nadzor nad obavljanjem usluge koja se daje u koncesiju vrši se putem komunalnog redara Općine Viškovo sukladno članku 82. ZoK-a.

Nadzor se sastoji osobito u pogledu:

- izvršavaju li se i naplaćuju li se ugovorene usluge krajnjem korisniku sukladno ponudbenom
- cjeniku, koji čini sastavni dio ugovora o koncesiji;
- plaća li se naknada za koncesiju u Ugovorom određenim rokovima;
- dostavlja li koncesionar izvješća o izvršenim pregledima sukladno Ugovoru o koncesiji;
- je li koncesionar dostavio Godišnji plan čišćenja za narednu godinu sukladno odredbama
- Ugovora o koncesiji;
- je li koncesionar ustrojio Kartoteku dimovodnih objekata sukladno Ugovoru o koncesiji;
- ispunjava li koncesionar, za cijelo vrijeme trajanja Ugovora o koncesiji, uvjete sposobnosti
- tražene Dokumentacijom za nadmetanje;

– kontrole izvršavanja drugih, Ugovorom o koncesiji uređenih, obveza koncesionara.

1.12. SLIJED PROVEDBE POSTUPKA DAVANJA KONCESIJE

Za provedbu postupka davanja koncesije provest će se postupak sukladno odredbama ZoK-a i Zakona o javnoj nabavi. Po izvršnosti odluke o davanju koncesije sklopit će se ugovor o koncesiji.

II. TEHNIČKA ANALIZA

Obavljanje dimnjačarskih poslova obavlja se na području općine Viškovo u sedam administrativnih naselja: Marinići, Viškovo, Mladenići, Sroki, Kosi, Marčelji i Saršoni.

Dimnjačarski poslovi obavljaju se na području naselja prema planu koji se utvrđuje zavisno o broju stambenih, poslovnih i drugih zgrada, broju stanova i poslovnih prostora te o broju i veličini dimnjaka i uređaja za loženje. Godišnji Plan čišćenja dimnjaka po naseljima Općine za sljedeću kalendarsku godinu donosi se najkasnije do 30. studenog tekuće godine. Plan se izrađuje na način da obuhvati sve objekte predmeta koncesije a minimalno uključuje periode: period zima/proljeće od siječnja do kraja svibnja te period ljeto/jesen od 15. kolovoza do kraja prosinca. Godišnji plan čišćenja dimnjaka izrađuje Koncesionar a odobrava Davatelj koncesije. Za prvu koncesijsku godinu Koncesionar dostavlja prijedlog Plana čišćenja dimnjaka za godinu u kojoj je Ugovor sklopljen, u roku od 30 dana od dana sklapanja Ugovora.

S obzirom na zakonske odredbe, dokumentacija za dodjelu koncesije mora sadržavati uvjete ponuditeljima koji će osigurati trajno i kvalitetno obavljanje dimnjačarskih poslova i sa tehničkim sredstvima koja su prihvatljiva za mjere očuvanja i zaštite okoliša. U obavljanju dimnjačarskih poslova kao komunalne djelatnosti javni interes je zaštita imovine građana uslijed mogućih požara uzrokovanih ne čišćenjem dimovodnih objekata i uređaja za loženje, kao i smanjenje zagađenosti zraka i nepovoljnih utjecaja na okoliš.

Prema navedenoj Odluci o dimnjačarskoj službi Općine Viškovo, razumijeva se provjera ispravnosti i funkcioniranje dimnjaka i uređaja za loženje, uređaja ili otvora za opskrbu zrakom za izgaranje i odvod dimnih plinova, obavljanja redovnih i izvanrednih pregleda dimnjaka i uređaja za loženje, čišćenja dimnjaka i uređaja za loženje, poduzimanja mjera za sprječavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanja zraka kako ne bi nastupile štetne posljedice zbog neispravnosti dimnjaka i uređaja za loženje.

Koncesionar je obavezan za područje na kojem obavlja dimnjačarske poslove voditi evidenciju o: pregledu i čišćenju dimnjaka te o izvođenju radova kojima se dimnjak zadr-

žava ili vraća u stanje određeno projektom građevine. U svrhu održavanja dimnjaka i uređaja za loženje dužan je obvezno provoditi redovite i izvanredne preglede i čišćenja te ukoliko utvrdi da na dimnjaku i/ili uređaju za loženje postoje nedostaci, o istome mora pismeno obavijestiti Korisnika usluge ili upravitelja zgrade i pozvati ih da uklone nedostatke u roku koji ne može biti duži od dva mjeseca.

Ukoliko utvrdi postojanje neposredne opasnosti za živote ljudi i imovine koja može nastati daljnjom upotrebom dimnjaka i/ili uređaja za loženje, obavijestit će bez odgođe o tome nadležno inspeksijsko tijelo, vlasniku zabraniti korištene istoga, a dimnjak i/ili uređaja za loženje označiti oznakom da se ne smije koristiti.

III. FINACIJSKA I EKONOMSKA ANALIZA

ZoK-om je propisano da se pripremnim radnjama posebno smatra i procjena vrijednosti koncesije. Na procjenu vrijednosti koncesije primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje pojedina vrsta koncesije.

3.1. ANALIZA TROŠKOVA I KORISTI KONCESIJE U ODNOSU NA PRORAČUN DAVATELJA KONCESIJE

Sukladno ZoK-u naknada za koncesiju plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima predmeta koncesije, načelima utvrđenosti davanja koncesije, načelima utvrđenima studijom opravdanosti davanja koncesije, analizom davanja koncesije odnosno posebnim zakonom.

U ovom slučaju financijski učinci moraju ispuniti dvosmjernan zadatak.

Na jednoj strani trošak obavljanja dimnjačarskih poslova za krajnje korisnike morao bi biti čim manji, dok bi ostvareni prihod od koncesijske naknade trebao što pozitivnije utjecati na ukupne proračunske prihode, no pritom je prioritet dodijeljen nižem trošku za krajnje korisnike usluge. Osim što je u obzir uzet javni interes krajnjih korisnika – građana, vodi se računa i o činjenici da se radi o deficitarnom zanimanju odnosno deficitarnoj djelatnosti, a posljedno tome i mogućnosti ostvarivanja primjerenog dohotka za izvršenu komunalnu uslugu.

Koncesionar će vršiti naplatu izvršenih usluga od fizičkih i pravnih osoba prema jediničnim cijenama utvrđenim Cjenikom dimnjačarskih poslova koji čini sastavni dio Ugovora o koncesiji.

Analizom podataka iz dostavljenih mjesečnih odnosno godišnjih izvješća o realiziranim uslugama dosadašnjeg koncesionara u proteklih 5 godina evidentno je da je prihod Općine Viškovo od naknade za koncesiju bio 6.355,01 bez PDV-a, a da je koncesionar ostvario ukupni prihod od 50.840,08 Eura bez PDV-a.

Ne očekujući da će prihod u narednom koncesijskom razdoblju bilježiti neki značajan rast, vrijednost koncesije procijenjena je na 51.000,00 Eura.

Neposredni financijski učinak davanja koncesije je prihod od koncesijske naknade koji ostvaruje proračun Općine Viškovo.

Posredni financijski učinci davanja koncesije su:

- porez na dobit,
- porez na dohodak i doprinosi vezani uz plaće,
- porez na dodanu vrijednost.

3.1.1. ANALIZA JAVNIH PRIHODA

U ovom se dijelu prikazuju ukupni financijski učinci koncesije na proračun jedinice lokalne samouprave odnosno na državni proračun.

Napominje se da se naknada za koncesiju uplaćuje u korist proračuna Općine Viškovo.

Financijski učinci izračunati su prema podacima iz dostavljenih godišnjih izvješća o obavljenim uslugama sadašnjeg koncesionara.

3.1.2. PRIHOD OD KONCESIJSKE NAKNADE

Godina	Ukupni promet koncesionara u Eurima	Ostvareni prihod od koncesijske naknade u Eurima
2019.	9.480,80	1.185,10
2020.	11.488,08	1.436,01
2021.	10.048,32	1.256,04
2022.	9.538,32	1.192,29
2023.	10.284,56	1.285,57
UKUPNO	50.840,08	6.355,01

Analizom podataka iz dostavljenih mjesečnih odnosno godišnjih izvješća o pruženim uslugama dosadašnjeg koncesionara godišnja vrijednost realiziranih usluga kretala se od 9.480,80 Eura do 11.488,08 Eura bez poreza na dodanu vrijednost.

3.1.3. PRIHOD OD POREZA NA DODANU VRIJEDNOST

Prihod od poreza na dodanu vrijednost po stopi od 25% kalkulira se temeljem procjene prihoda u narednom petogodišnjem razdoblju, a temeljem ostvarenih prihoda od dimnjačarske djelatnosti za vrijeme od 2019. - 2024. godine.

3.1.4. PRIHOD OD POREZA NA DOBIT

Porez na dobit sukladno hrvatskom Zakonu o porezu na dobit izračunava se primjenom propisane stope na oporezivu osnovicu. Porezna osnovica uvećava se i umanjuje

prema propisima navedenim u Zakonu o porezu na dobit.

3.2. FINANCIJSKA IZVEDIVOST KONCESIJE U ODNOSU NA KONCESIONARA U SKLADU SA STANDARDIMA STRUKE I MEĐUNARODNIM STANDARDIMA

Općina Viškovo broji cca 4200 dimnovodnih objekata koje je sukladno Zakonu o zaštiti požara potrebno održavati u svrhu zaštite života ljudi i imovine od požara.

Sukladno odredbama Odluke o dimnjačarskoj službi Općine Viškovo, u svrhu održavanja dimnjaka i uređaja za loženje, koncesionar obvezno provodi redovite godišnje i izvanredne preglede i čišćenja.

3.2.1. ANALIZA PRIHODA KONCESIONARA

Poslovni prihodi koncesionara sastoje se od prihoda od prodaje robe i usluga te od ostalih poslovnih prihoda.

Ostali poslovni prihodi odnose se na naknadne popuste, prihode od naplate šteta i prihode od naknadno naplaćenih potraživanja.

Preostali prihod odnosi se na financijske prihode od kamata i tečajnih razlika.

3.2.2. ANALIZA RASHODA KONCESIONARA

Poslovni rashodi koncesionara sastoje se

- od materijalnih troškova (sirovine i materijal, troškovi prodane robe i usluga),
- troškova osoblja (neto plaće i nadnice, troškovi poreza i doprinosa i plaća iz plaća i troškovi doprinosa na plaće),
- troškova amortizacije,
- ostalih troškova (premije osiguranja, bankarske usluge i troškovi platnog prometa, zdravstvene usluge, troškovi prava korištenja, članarine, troškovi poreza koji ne ovise o dobitku i ostali nematerijalni troškovi poslovanja),
- vrijednosnih usklađenja i
- ostalih poslovnih rashoda.

Preostali rashodi odnose se na kamate i tečajne razlike.

IV. PRAVNA ANALIZA

Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisano je da je komunalno gospodarstvo cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području općina, gradova i Grada Zagreba.

Odredbom članka 24. stavak 1. točke 5. navedenog Zakona o obavljanje dimnjačarskih poslova je određeno komunalnom djelatnošću. Člankom 44. utvrđeno je da se navedena

komunalna djelatnost može obavljati i temeljem ugovora o koncesiji. Općina Viškovo je donesla Odluku o komunalnim djelatnostima Općine Viškovo prema kojoj se koncesijom može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti te izgradnja i korištenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja dimnjačarskih poslova, a rok na koji se dodjeljuje koncesije iznosi 5 godina.

V. OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKOG SUBJEKTA

5.1. Davatelj koncesije obvezan je isključiti ponuditelja iz postupka davanja koncesije ako u bilo kojem trenutku tijekom postupka utvrdi da:

A) je ponuditelj koji ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga ponuditelja i koja je državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za:

a) sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, na temelju

– članka 328. (zločinačko udruženje) i članka 329. (počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja) Kaznenog zakona ("Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

– članka 333. (udruživanje za počinjenje kaznenih djela), iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11. i 143/12)

b) korupciju, na temelju

– članka 252. (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 253. (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 254. (zloupotreba u postupku javne nabave), članka 291. (zloupotreba položaja i ovlasti), članka 292. (nezakonito pogodovanje), članka 293. (primanje mita), članka 294. (davanje mita), članka 295. (trgovanje utjecajem) i članka 296. (davanje mita za trgovanje utjecajem) Kaznenog zakona ("Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

– članka 294.a (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 294.b (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 337. (zloupotreba položaja i ovlasti), članka 338. (zloupotreba obavljanja dužnosti državne vlasti), članka 343. (protuzakonito posredovanje), članka 347. (primanje mita) i članka 348. (davanje mita) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11. i 143/12)

c) prijevaru, na temelju

– članka 236. (prijevara), članka 247. (prijevara u gospodarskom poslovanju), članka 256. (utaja poreza ili carine)

i članka 258. (subvencijska prijevara) Kaznenog zakona ("Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

– članka 224. (prijevara), članka 293. (prijevara u gospodarskom poslovanju) i članka 286. (utaja poreza i drugih davanja) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11. i 143/12)

d) terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, na temelju

– članka 97. (terorizam), članka 99. (javno poticanje na terorizam), članka 100. (novačenje za terorizam), članka 101. (obuka za terorizam) i članka 102. (terorističko udruženje) Kaznenog zakona "Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

– članka 169. (terorizam), članka 169.a (javno poticanje na terorizam) i članka 169.b (novačenje i obuka za terorizam) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11. i 143/12)

e) pranje novca ili financiranje terorizma, na temelju

– članka 98. (financiranje terorizma) i članka 265. (pranje novca) Kaznenog zakona "Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

– članka 279. (pranje novca) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11. i 143/12)

f) dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima, na temelju

– članka 106. (trgovanje ljudima) Kaznenog zakona "Narodne novine" broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21)

– članka 175. (trgovanje ljudima i ropstvo) iz Kaznenog zakona ("Narodne novine", broj 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11. i 143/12)

Davatelj koncesije obvezan je isključiti ponuditelja u bilo kojem trenutku tijekom postupka davanja koncesije ako je ponuditelj koji nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga ponuditelja i koja nije državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz ove podtočke i za odgovarajuća kaznena djela prema nacionalnim propisima države poslovnog nastana ponuditelja, odnosno države čiji je osoba državljanin.

B) ako je ponuditelj u postupku likvidacije, odnosno ako je obustavio svoje poslovne aktivnosti.

Razdoblje isključenja ponuditelja kod kojeg su ostva-

rene osnove za isključenje iz postupka dodjele koncesije je pet godina od dana pravomoćnosti presude, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

Iznimno, Davatelj koncesije može odustati od isključenja ponuditelja kod kojeg je stečen razlog za isključenje zbog bitnih razloga koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša.

U slučaju zajednice ponuditelja, navedene okolnosti utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

5.2. Neplaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje

Davatelj koncesije obavezan je isključiti ponuditelja iz postupka davanja koncesije ako utvrdi da ponuditelj nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i/ili doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj ili u državi poslovnog nastana ponuditelja.

Iznimno, Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako mu sukladno posebnom propisu plaćanje obveza nije dopušteno ili mu je odobrena odgoda plaćanja.

Iznimno, Davatelj koncesije može odustati od isključenja ponuditelja kod kojeg je stečen razlog za isključenje zbog bitnih razloga koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša.

5.3. Ostale osnove za isključenje ponuditelja

Sukladno odredbi članka 25. stavka 1. točke 2. i 4. i ZoK, Davatelj koncesije će isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako:

- je nad ponuditeljem otvoren stečajni postupak, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države poslovnog nastana ponuditelja,
- davatelj koncesije može dokazati odgovarajućim sredstvima da je ponuditelj učinio težak profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet

Razdoblje isključenja ponuditelja kod kojeg su ostvarene navedene osnove za isključenje iz postupka dodjele koncesije je **tri godine** od dana dotičnog događaja, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

Odredba ove točke odnosi se i na subjekte na čiju se sposobnost ponuditelj oslanja.

Davatelj koncesije će od ponuditelja zahtijevati da zamijeni subjekt na čiju se sposobnost oslonio radi dokazivanja kriterija za odabir, ako utvrdi da kod tog subjekta postoje osnove za isključenje.

Odredbe o samokorigiranju

Ponuditelj kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje može davatelju koncesije dostaviti dokaze o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira

na postojanje relevantne osnove za isključenje.

Poduzimanje mjera ponuditelj dokazuje:

1. plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom;
2. aktivnom suradnjom s nadležnim istražnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s kaznenim djelom ili propustom;
3. odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.

U cilju dokazivanja gore navedenih poduzetih mjera, Ponuditelj u ponudi dostavlja dokaze o mjerama koje je poduzeo.

Mjere koje je poduzeo ponuditelj, ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kaznenog djela ili propusta i dostavljene dokaze ponuditelja. Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije ako je ocijenjeno da su poduzete mjere primjerene. Davatelj koncesije neće isključiti ponuditelja iz postupka dodjele koncesije kod kojeg je stečen razlog za isključenje zbog bitnih razloga koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša.

VI. KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA

Ponuditelj u postupku dodjele koncesije mora dokazati sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, te tehničku i stručnu sposobnost za obavljanje koncesije.

6.1. Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti

Davatelj koncesije određuje uvjete za obavljanje profesionalne djelatnosti kojima se osigurava da ponuditelji imaju sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti potrebnu za izvršenje ugovora o koncesiji. Svi uvjeti za obavljanje profesionalne djelatnosti vezani su uz predmet koncesije. U nastavku se navode uvjeti sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti.

Ponuditelj mora u ponudi dokazati svoj upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana.

Upis u registar dokazuje se odgovarajućim izvodom iz sudskog, obrtnog, strukovnog ili drugog odgovarajućeg registra države sjedišta ponuditelja koji se vodi u državi članici njegova poslovnog nastana, a ako se oni ne izdaju u državi sjedišta ponuditelja, ponuditelj može dostaviti izjavu s ovjerom potpisa kod nadležnog tijela.

Navedeni dokument mora biti važeći i odgovarati stvarnom činjeničnom stanju u trenutku dostave Davatelju koncesije.

U slučaju zajednice ponuditelja, svi članovi zajednice obvezni su pojedinačno dokazati svoju sposobnost.

Sukladno Pravilniku o vezanim i povlaštenim obrtima i načinu izdavanja povlastica, obavljanje dimnjačarskih usluga je vezani obrt za obavljanje kojega se traži majstorski ispit.

6.2. Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti

6.2.1. Ponuditelj mora dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak dodjele koncesije i prethodne tri godine pružao dimnjačarske usluge na području s najmanje 2000 dimovodnih objekata.

Ponuditelj mora radi dokazivanja sposobnosti iz ove podtočke dostaviti **popis značajnih ugovora o uslugama izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak dodjele koncesije** (do datuma objave Obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske) **i posljednje 3 godine (2022. – 2024.)** s iznosom i datumom pružene usluge te nazivom druge ugovorne strane ili privatnog subjekta iz kojeg je razvidno da je ponuditelj u godini u kojoj je započeo postupak dodjele koncesije i prethodne tri godine pružao dimnjačarske usluge na području s najmanje 2000 dimovodnih objekata.

6.2.2. Ponuditelj mora imati na raspolaganju potreban broj dimnjačara za koncesijsko područje kako slijedi:
– min. 4 dimnjačara od kojih 1 ima položen ispit za majstora

6.2.3. Alati, uređaji i tehnička oprema

Ponuditelj dostavlja **Obrazac 6. izjavu o alatima, uređajima ili tehničkoj opremi koja je pružatelju usluga na raspolaganju u svrhu izvršenja ugovora** i iz koje je vidljivo da **minimalno raspolaže sa sljedećim alatima, uređajima i tehničkoj opremi:**

- analizator dimnih plinova,
- čađna pumpa,
- detektor povrata dimnih plinova,
- dimna patrona za mjerenje nepropusnosti dimnjaka,
- fotoaparat,
- garnitura osnovnog dimnjačarskog alata,
- kamera za snimanje unutarnjih stijenki dimnjaka s mogućnošću pohrane snimke,
- mjerač vlage drveta,
- oprema za rad na visini (opasač s konopom),
- prijevozno sredstvo,
- ringelmannovo staklo,
- uređaj za mjerenje koncentracije ugljičnog monoksida u prostoru,
- višeplosni detektor koncentracije plinova (O₂, CO, CO₂, H₂S, Ex) s ionizirajućim javljačem 2
- uređaj za mjerenje nepropusnosti dimnjaka,
- uređaj za mjerenje potlaka i pretlaka u dimnjaku,
- uređaj za strojno mehaničko čišćenje plameno-dimne strane kotla,
- uređaj za utvrđivanje mjesta oštećenja (lokator) prilikom snimanja dimnjaka kamerom,

- usisavač za vađenje čađe,
- visokotlačni perač za kemijsko čišćenje plameno-dimne strane kotla,
- vitlo s elektromotorom za skidanje naslaga smole iz dimnjaka.

VII. UVJETI DOSTAVE JAMSTAVA

7.1. JAMSTVO ZA OZBILJNOST PONUDE

Ponuditelj je obavezan u ponudi dostaviti jamstvo za ozbiljnost ponude u iznosu od 2.000,00 Eura.

Davatelj koncesije naplatit će jamstvo za ozbiljnost ponude ukoliko Ponuditelj odustane od svoje ponude u roku njene valjanosti, dostavi neistinite dokaze sposobnosti; ne dostavi valjano jamstvo za urednu provedbu ugovora o koncesiji; ne dostavi ažurirane popratne dokumente po pozivu davatelja koncesije i ne prihvati ispravak računске pogreške.

Jamstvo se može dostaviti:

- a) u obliku bankovne garancije na iznos od 2.000,00 Eura. Bankovna garancija mora sadržavati klauzulu „plativo na prvi poziv“ odnosno „bez prava prigovora“, te mora biti bezuvjetna i glasiti na Općinu Viškovo, s važenjem minimalno do isteka roka valjanosti ponude
- b) u obliku zadužnice u iznosu od 2.000,00 Eura/bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika i popunjenu u skladu s Pravilnikom o obliku i sadržaju zadužnice („Narodne novine“ broj: 115/12, 82/17, 154/22) i Pravilnikom o obliku i sadržaju bjanko zadužnice („Narodne novine“ broj: 115/12, 82/17, 154/22),
- c) u obliku novčanog pologa u iznosu od 2.000,00 Eura koji se uplaćuje putem naloga za plaćanje na poslovni račun Naručitelja:

Davatelj koncesije naplatit će garanciju u cijelosti u punom iznosu, odnosno zadržati uplaćeni iznos pologa ukoliko Ponuditelj odustane od svoje ponude u roku njene valjanosti, dostavi neistinite dokaze sposobnosti; ne dostavi valjano jamstvo za ispunjenje ugovora o koncesiji; ne dostavi ažurirane popratne dokumente po pozivu davatelja koncesije i ne prihvati ispravak računске pogreške.

Trajanje jamstva za ozbiljnost ponude ne smije biti kraće od roka valjanosti ponude, a ponuditelj može dostaviti jamstvo koje je duže od roka valjanosti ponude.

U slučaju isteka roka valjanosti ponude i jamstva za ozbiljnost ponude, Davatelj koncesije će prije odabira zatražiti produljenje roka valjanosti ponude i jamstva od ponuditelja koji je podnio najpovoljniju ponudu prema kriteriju odabira u primjerenom roku ne kraćem od pet dana.

Ako ponuditelj uplati novčani polog kao jamstvo za ozbiljnost ponude, dužan je u sklopu svoje ponude dostaviti

dokaz o plaćanju na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku. Na temelju dostavljenog dokaza o plaćanju pologa, davatelj koncesije provjerava izvršenje uplate na računu davatelja koncesije. Ponuditelj u ponudi treba navesti IBAN, model i poziv na broj s kojim će davatelj koncesije izvršiti povrat novčanog pologa.

Jamstvo za ozbiljnost ponude vraća se ponuditeljima u roku od deset dana od dana potpisivanja ugovora o koncesiji, odnosno dostave jamstva za provedbu ugovora o koncesiji.

7.2. JAMSTVO ZA PROVEDBU UGOVORA O KONCESIJI

Odabrani ponuditelj s kojim davatelj koncesije sklapa ugovor o koncesiji obavezan je najkasnije na dan potpisa ugovora o koncesiji dostaviti jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji u obliku:

- bankarske garancije u visini od 10% (slovima: deset-posto) ukupne vrijednosti ugovora bez poreza na dodanu vrijednost, s klauzulom "bez prava prigovora" i „plativo na prvi poziv“, koja mora biti bezuvjetna i neopoziva, s rokom s rokom važenja 30 dana duže od roka trajanja ugovora, sukladno odredbi članka 55. stavka 6. ZoK;
- zadužnice/bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika i popunjenu u skladu s Pravilnikom o obliku i sadržaju zadužnice („Narodne novine“ broj: 115/12, 82/17, 154/22) i Pravilnikom o obliku i sadržaju bjanko zadužnice („Narodne novine“ broj: 115/12, 82/17, 154/22).

Sukladno odredbi članka 55. stavak 3. ZoK-a, Ugovor o koncesiji neće biti sklopljen, odnosno neće stupiti na snagu ako jamstvo ne bude dostavljeno davatelju koncesije u propisanom roku. Davatelj koncesije ukinut će odluku o davanju koncesije. U tom se ugovor o davanju koncesije raskida pisanom jednostranom izjavom Davatelja koncesije, a koncesionar odgovara Davatelju koncesije za štetu u visini jamstva za ozbiljnost ponude.

U slučaju naplate dostavljenog jamstva tijekom trajanja ugovora o koncesiji, koncesionar je dužan dostaviti novo jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji.

Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji naplatit će se u slučaju povrede ugovornih obveza. Ako jamstvo ne bude naplaćeno, davatelj koncesije će ga vratiti koncesionaru neposredno po isteku ugovora.

Iznimno od prethodno propisanog jamstva u obliku bankarske garancije, odabrani ponuditelj može davatelju koncesije uplatiti novčani polog.

Sukladno odredbi članka 55. stavka 3. Zakona o koncesijama, ugovor o koncesiji neće biti sklopljen, odnosno neće stupiti na snagu ako jamstvo ne bude dostavljeno davatelju koncesije u roku određenom u dokumentaciji za nadmetanje, odnosno najkasnije na dan sklapanja ugovora o koncesiji

VIII. SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA O KONCESIJAMA

Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara na temelju odluke o davanju koncesije. Ugovorne strane sklapaju ugovor o koncesiji u pisanom obliku u roku od 10 dana od dana izvršnosti odluke o davanju koncesije.

Ugovor o koncesiji mora biti sklopljen u skladu s uvjetima određenima dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom te ugovorne strane izvršavaju ugovor o koncesiji u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

Davatelj koncesije je obavezan kontrolirati je li izvršenje ugovora o koncesiji u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

Na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji, uz odredbe ZoK, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Zakona o javnoj nabavi, Općeg poreznog zakona, Zakona o općem upravnom postupku i Zakona o bveznim odnosima.

8.1. IZMJENE UGOVORA O KONCESIJI

Ugovor o koncesiji može se izmijeniti bez pokretanja novog postupka davanja koncesije sukladno odredbi članka 62. ZoK. Izmjene ugovora o koncesiji ne smiju rezultirati izmjenom vrste i/ili predmeta ugovora o koncesiji.

O Izmjeni ugovora o koncesiji potpisat će se dodatak ugovora o koncesiji, čemu će prethoditi odluka o izmjeni odluke o koncesiji sukladno člancima 63.-65. ZoK.

8.2. NAČINI PRESTANKA KONCESIJE

Koncesija, sukladno članku 70. ZoK-a, prestaje:

1. ispunjenjem zakonskih uvjeta
2. raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa
3. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji
4. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava
5. u slučajevima određenima ugovorom o koncesiji
6. u slučajevima određenima posebnim zakonom.

8.3. RASKID UGOVORA O KONCESIJI

Davatelj koncesije ima pravo odlukom raskinuti ugovor o koncesiji u cijelosti ili djelomično, ako Hrvatski sabor odlukom odredi da to zahtijeva javni interes, sukladno članku 72. ZoK.

Davatelj koncesije može jednostranom odlukom raskinuti ugovor o koncesiji u sljedećim slučajevima:

1. ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s izvršavanjem ugovora u ugovorenom roku;
2. ako koncesionar u razdoblju od pet uzastopnih mjeseci neopravdano kasni s plaćanjem koncesijske naknade više od 15 dana;
3. ako koncesionar ne isplati koncesijsku naknadu za tri uzastopna mjeseca;
4. ako je koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje;
5. ako je koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora suprotno odredbama ugovora i ZoK;
6. ako koncesionar ne ustroji Kartoteku dimovodnih objekata;
7. ako koncesionar tijekom izvršenja ugovora prestane ispunjavati uvjete u pogledu broja i stručnosti osoba ovlaštenih za obavljanje predmetnih usluga i potrebne opreme;

8. ako koncesionar ne obavlja djelatnost koncesije po pravilima struke te sukladno odredbama ugovora i relevantnih propisa;
9. ako je koncesionar pravomoćnom odlukom kažnjen za kazneno djelo u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti;
10. u drugim slučajevima propisanim ZoK i Zakonom o općem upravnom postupku.

Davatelj koncesije može zahtijevati naknadu štete od koncesionara za štete nastale neispunjavanjem ugovorne obveze. Davatelj koncesije u tom slučaju naplatit će jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji.

ZAKLJUČAK

Ova analiza je pokazala da je davanje koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti - obavljanje dimnjačarskih poslova opravdano budući ukazuje na pozitivne financijske učinke i osigurava prihode lokalnoj i široj društvenoj zajednici, a također je i zakonska obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

KLASA: 011-02/24-01/10

URBROJ: 2170-35-04/03-24-10

Viškovo, 12. prosinca 2024. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE VIŠKOVO

Predsjednik Općinskog vijeća:

Bojan Kurelić, v. r.